

Ingekomen stukken

Vergadering : 21 september 2017

Agendapunt : 15 (C7)
Status : **Besluitvormend (procedureel)**
Programma : (6) Welzijn + (2) Openbare orde en Veiligheid
Portefeuillehouder : D.A. Fokkema plv J.L. Gebben

Behandelend ambt. : Siebe Alkema
E-mail : salkema@t-diel.nl
Telefoonnummer : (0511) 460 900
Zaak / Stuknummer : Z2017-03507 / S2017-13436

Aan de Raad.

Onderwerp

Nalevingsonderzoek regels rond verstrekking alcoholhoudende drank aan < 18 jarigen

Korte inhoud

In het najaar van 2016 is een nalevingsonderzoek uitgevoerd onder een geselecteerde groep horecaondernemingen en para-commerciële instellingen naar de naleving van regels rond het schenken van alcoholhoudende drank cq het vragen naar een identiteitsbewijs naar jongeren rond de 18 jaren oud. De resultaten zijn teleurstellend te noemen. Slechts 27 % voldeed aan alle regels. In bijgaand rapport de resultaten.

Voorstel van het College

Voor kennisgeving aannemen.

Bijlagen

Rapport nalevingsonderzoek

Toelichting

In navolging op een provinciaal onderzoek in 2015 en overeenkomstig het uitvoeringsprogramma Toezicht en Handhaving 2016, is in het najaar van 2016 een nalevingsonderzoek uitgevoerd naar het naleefgedrag rondom de regels van het verstrekken van alcoholhoudende drank aan < 18 jarigen. Het feitelijk onderzoek is uitgevoerd door studenten van de Friese Poort te Drachten die ouder zijn dan 17 jaar. Voor die jongeren is de plicht te vragen om een ID, om de leeftijd vast te kunnen stellen. De jongeren hebben ervaring opgedaan door hetzelfde onderzoek ook in Smallerland uit te voeren. De conclusie is dat de naleving van deze regels ronduit teleurstellend te noemen zijn. Slechts 27 % van de onderzochten voldeed aan alle gecontroleerde regels. In bijgaand rapport kunt u meer lezen over het project.

Met een deel (ca 50 %) van horeca-ondernemers en paracommerciële instellingen is een convenant gesloten waarin afspraken zijn gemaakt over naleving van regels. Er is vertrouwen gegeven aan de convenanthouders, wat zich uit in een minder stringent toezicht van de gemeente. Als “tegenprestatie” houdt de gemeente minder toezicht op deze bedrijven. Een aantal convenanthouders is betrokken bij het onderzoek. De meesten hiervan overtraden de regels. Het gaat hier vooral om het niet vragen van een ID.

Het strafbaar zijn, als een 18-jarige niet om een ID wordt gevraagd, wordt soms ter discussie gesteld. De burgemeester heeft als bevoegd gezag voor dit onderdeel van de Drank- en horecawet besloten, het wel degelijk als een strafbaar te zien als naar het oordeel van een door de gemeente aangewezen BOA, niet onmiskenbaar vaststaat dat de ontvanger ouder is dan 17 jaar.

Deze “hardere” lijn heeft de volgende voordelen.

- De gemeente geeft een duidelijk signaal af. Het is haar menens met de naleving van vooral de regels van het verstrekken van alcohol aan minderjarigen.
- Er gaat een preventieve werking van uit. Door een harde aanpak zal vaker om ID worden gevraagd, zodat het risico dat minderjarigen aan alcohol kunnen komen, verkleint.
- Het tonen van een ID wordt eerder normaal gevonden.
- Jeugd zal minder geneigd zijn het “te proberen”. Er wordt toch om ID gevraagd.
- En last but not least, handhaving wordt eenvoudiger. Er hoeven geen minderjarigen te worden ingezet, wat op morele bezwaren kan stuiten. Bovendien wordt de inzet van minderjarigen vaak gezien als uitlokking. Dat is bij inzet van 18+-ers niet aan de orde.

Daar staat tegenover dat het er altijd een risico bestaat dat de rechter hier anders over denkt.

Het is van groot belang dat dit standpunt goed met de doelgroep wordt gecommuniceerd. Alle onderzochte horeca-ondernemers en paracommerciële horeca worden met een brief geïnformeerd over de resultaten. Daarnaast nodigen we alle horeca en paracommerciële horeca uit voor een bijeenkomst om de resultaten te bespreken. Daar kan ook het standpunt worden uitgedragen dat het niet vragen van een ID aan 18+-ers strafbaar kan zijn. Overtredende convenanthouders worden in een brief gewezen op het schaden van het gestelde vertrouwen.

Er is nu niet handhavend opgetreden. De overtreders worden voor de laatste keer alleen gewaarschuwd. Bij herhaling van de overtreding zal overeenkomstig het handhavingsbeleid worden opgetreden. In het uiterste geval kan een gelegenheid (tijdelijk) worden gesloten. In het Uitvoeringsprogramma Toezicht en Handhaving 2017 staat dat we het onderzoek in 2017 herhalen.

Mede omdat er in 2017 ook een provinciaal onderzoek is uitgevoerd naar hetzelfde naleefgedrag (de nuchtere Fries) gaan we het herhalingsonderzoek uitstellen naar 2018. De tijd van waarschuwen is nu voorbij. Zoals gezegd zal er dan volgens het handhavingsbeleid handhavend worden opgetreden.

Waarom eerst niet en nu wel handhavend optreden.

Bij het in werking treden en inbedden van de Drank- en horecawet en de Drank- en horecaverordening in de organisatie in 2014, is gekozen om eerst de dialoog met de doelgroep aan te gaan. Wat zijn de belangen en wat verwachten we van elkaar? Er is gewerkt aan onderling vertrouwen en gesproken over de belangen van de naleving van de regels. Een product hiervan is het horecaconvenant. Er is met iedere individuele horecaondernemer en paracommerciële instelling de dialoog gevoerd. Het was passend om in die fase alleen ondersteunend en voorlichtend op te treden en niet handhavend. NB: Dit geldt voor zijn algemeenheid. In specifieke gevallen en bij excessen is wel degelijk handhavend opgetreden.

Het is niet geloofwaardig en zeker ook niet billijk tegenover ondernemers met goed gedrag dat op een gegeven moment wel streng(er) wordt opgetreden bij overtredingen. Die tijd is nu aangebroken.

Naast repressief optreden zullen de goede nalevers nadruk krijgen, bv door hier publiciteit aan te geven of een soort keurmerk. Samen met team Communicatie wordt nagedacht over een goed format.

Naast handhavend optreden blijven we ondersteunen en voorlichten. De door de gemeente georganiseerde AVI- en Barcode cursussen zullen opnieuw worden gefaciliteerd. Er worden tevens NIX18-stickers verspreid. Hiervoor worden bestaande middelen ingezet.

Burgum, 12 september 2017

Het College van Tytsjerksteradiel